

Số: /BC-VHXH

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí năm học 2025-2026 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Trình tại Kỳ họp thứ Nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 – 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc thẩm tra Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 12/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí năm học 2025-2026 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 01/4/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Theo điểm a, điểm c khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động quy định: “a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Tại điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 (được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 123/2025/QH15) quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức học phí cụ thể làm căn cứ thực hiện miễn học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông trong cơ sở giáo dục công lập; quyết định mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông trong cơ sở giáo dục dân lập, tư thục theo đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

- Tại điểm a, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- Tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Tại khoản 6 Điều 8 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định khung học phí hoặc mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (gồm cả cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông do các trường đại học, cao đẳng, viện nghiên cứu thành lập theo quy định) trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật hoặc định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, bảo đảm mức thu học phí tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục*”.

Như vậy, HĐND thành phố Hải Phòng ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí năm học 2025-2026 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn là đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trước khi thực hiện việc sắp xếp lại đơn vị hành chính, HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) và HĐND tỉnh Hải Dương đã ban hành Nghị quyết số 112/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 phê duyệt mức thu học phí năm học 2024-2025 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Trong khi đó năm học 2025-2026 đã được triển khai nhưng các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện dẫn đến lúng túng trong công tác quản lý thu - chi và ảnh hưởng đến tâm lý phụ huynh, học sinh. Do đó, cần sớm ban hành Nghị quyết để quy định mức thu học phí năm học 2025-2026 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Mặt khác, ngày 03/9/2025 Chính phủ ban hành Nghị định 238/2025/NĐ-CP quy định chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo. Do đó, để kịp thời cụ thể hóa quy định của Nghị định 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ, thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao, HĐND thành phố cần ban hành chính sách quy định mức thu học phí phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương đối với các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên để đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý giáo dục trên địa bàn thành phố. Đồng thời, tạo cơ sở pháp lý thống nhất để các cơ sở giáo dục triển khai thực hiện thu học phí trong năm học 2025-2026. Góp phần thực hiện lộ trình đổi mới cơ chế tài chính trong lĩnh vực giáo dục, tăng cường tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ sở giáo dục công lập theo chủ trương chung của Đảng và Nhà nước.

Vì vậy, việc HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên năm học 2025-2026 trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 12/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp; (5) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 12/3/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí năm học 2025-2026 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

4.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về mức thu học phí năm học 2025-2026:

Tại khoản 6 Điều 8 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định mức thu học phí phải dựa trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật hoặc định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đề nghị làm rõ các yếu tố cấu thành mức thu (gồm chi phí đào tạo, điều kiện cơ sở vật chất, chất lượng dịch vụ giáo dục, khả năng chi trả của người dân trên địa bàn...). Mức điều chỉnh phải đảm bảo tính kế thừa, dựa trên biến động của chỉ số giá tiêu dùng, mức thu của các cơ sở giáo dục ngoài công lập (dân lập, tư thục) trên địa bàn và có sự tương đồng với các địa phương khác.

Về mức thu dự kiến tại Trường THPT Nguyễn Thị Duệ (trực thuộc Trường Đại học Sao Đỏ): Việc điều chỉnh từ 695.000 đồng lên 1.250.000 đồng/tháng (tăng xấp xỉ 1,8 lần so với năm học 2024-2025) là sự thay đổi mang tính đột biến. Ban Văn hóa – Xã hội, HĐND thành phố đề nghị giải trình rõ căn cứ xác lập mức thu này dựa trên định mức kinh tế - kỹ thuật; đồng thời phải có báo cáo đánh giá tác động xã hội cụ thể.

(2) Đề nghị quy định các mức thu học phí theo các cấp học (Mầm non, Tiểu học, THCS, THPT), không liệt kê cụ thể tên từng cơ sở giáo dục để đảm bảo tính ổn định, bao quát và tạo chủ động trong việc điều chỉnh danh mục đơn vị tự chủ sau này.

(3) Đề nghị làm rõ phương án xử lý đối với các khoản học phí đã thu từ đầu năm học đến khi Nghị quyết này có hiệu lực, bảo đảm nguyên tắc công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật và đảm bảo quyền lợi của người học.

(4) Nghiên cứu, đánh giá toàn diện cơ chế hoạt động của các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông trực thuộc Trường Đại học Hải Dương và Trường Đại học Sao Đỏ, trên cơ sở đó đề xuất, định hướng rõ mô hình cho các trường trực thuộc 02 trường đại học trên để phù hợp với tính chất các đơn vị tự chủ tài chính theo quy định pháp luật hiện hành.

(5) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật văn bản của dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp đảm bảo đúng quy định của pháp luật và Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2025 -2030.

Trên cơ sở giải trình tiếp thu của UBND thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp thứ Nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026-2031./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân